## МЕХАНІЗМ ТА АПАРАТ ДЕРЖАВИ

1. Поняття механізму держави та його складові елементи.

2. Поняття апарату держави та його ознаки.

3. Види органів держави, їхні ознаки та класифікація.

4. Органи сучасної Української держави.

### 1. Поняття механізму держави та його складові елементи.

Кожна держава для повноцінного здійснення своїх завдань і реалізації функцій повинна створювати різноманітні організації, сукупність яких називається механізмом держави.

***Механізм держави — це система всіх державних організацій, які здійснюють її завдання і реалізують функції.*** Соціальне призначення держави виконується її механізмом, який складається з органів держави, державних підприємств і державних установ, які, в цілому, називаються державними організаціями.

Частина державних організацій наділяється владними повноваженнями, тобто правом видавати загальнообов'язкові рішення і вимагати та контролювати процес їхнього виконання, що використовуються для здійснення управління у суспільстві з метою реалізації завдань і функцій держави. Ця частина механізму держави називається апаратом держави.

**Державні підприємства і державні установи** — **це такі організації, які під керівництвом державних органів (апарату держави) практично здійснюють функції держави у сфері виробничої діяльності, безпосередньо пов'язаної зі створенням матеріальних цінностей (державні підприємства — завод, фабрика, хлібопекарня), чи діяльності, пов'язаної зі створенням нематеріальних цінностей (державні установи — школи, театри, музеї, лікарні).** Державні підприємства й установи, як складові частини системи державних організацій, тобто механізму держави, являють собою організовані державою трудові колективи робітників і службовців на чолі з призначеним державою і діючим на основі єдиноначальності відповідальним керівником. На відміну від державного апарату, зміст діяльності державних підприємств полягає у створенні матеріальних цінностей, задоволенні суспільних інтересів, здійсненні інших економічних функцій. Державні установи займаються невиробничою діяльністю і покликані задовольнити суспільні інтереси у сфері охорони здоров'я, наукових досліджень, проектування, освіти тощо.

Державні установи й організації відрізняються від державних органів тим, що вони не мають владних повноважень, тобто не є носіями державної влади. Вони відрізняються від державних органів також своєю, тільки їм притаманною, організаційною структурою, характером повноважень. Так, адміністрація підприємства чи установи здійснює управлінські функції виключно у сфері своєї діяльності в рамках конкретного підприємства чи установи, у той час, коли владні повноваження державного органу поширюються на невизначене коло осіб. Пам'ятаючи відмінність між державними організаціями й установами та державними органами, необхідно мати на увазі, що їх не можна протиставляти одне одному, вони є складовими механізму держави, і власне державний апарат, тобто система державних органів, у процесі здійснення державного керівництва забезпечує практичну реалізацію функцій держави, завдяки діяльності підприємств і установ, якими він керує.

***Механізм держави мас певні характерні ознаки:*** а) він складається з  
особливої групи людей, яка відокремилась із суспільства і займається,  
головним чином, управлінням суспільства; б) структурний елемент механізму  
держави, державні органи підпорядковані один одному і утворюють  
специфічну структуру - апарат держави; кожний орган наділений владними,  
обов’язковими для всіх повноваженнями. Виступаючи від власного імені,  
органи держави діють як органи державного володарювання; в) наявність  
можливості реалізації функцій і завдань держави організаційними,  
фінансовими, матеріальними засобами примусу; г) наявність у державних  
органів, підприємств і установ своїх повноважень як правової основи їхньої  
діяльності.

На основі вищесказаного можна визначити структуру механізму держави:  
а) державні органи; б) підприємства; в) установи.

*-* ***Державні органи -* це частина організацій держави, що наділені  
владними повноваженнями для управління суспільством з метою виконання  
функцій і завдань держави.**

***Орган держави -* це структурно-організований державою чи безпосередньо народом колектив державних службовців або один державний службовець, який наділений владними повноваженнями та необхідними матеріальними засобами для виконання певних завдань і функцій держави, має визначену структуру і здійснює державно-організаторські,розпорядчі, судові та інші функції, відповідно до свого призначення.**

**Отже, *апарат держави* - це частина механізму держави, яка об’єднує всі  
органи держави і здійснює її функції і завдання.**

***- Підприємства -* це самостійні господарюючі суб’єкти, котрі мають  
самостійний баланс та права юридичної особи і здійснюють виробничу,  
науково-дослідницьку, комерційну діяльність для одержання відповідного  
прибутку.**

***- Державні установи* - це такі державні організації, які здійснюють  
безпосередню практичну діяльність по виконанню функцій держави в різних  
сферах: економічній, соціальній, культурній, охоронній, керуючись у своїй  
діяльності статусом, наділені правами юридичної особи і мають визначену  
характерну їм організаційну структуру та специфічні повноваження.**

### 2. Поняття апарату держави та його ознаки.

***Апарат держави — це система всіх державних органів, які здійснюють її завдання і функції.*** Апарат сучасної демократичної держави характеризується наступними ознаками:

* демократизмом, тобто він будується на основі здійснення принципу народовладдя і виконує волю переважної більшості населення;
* суверенністю, тобто незалежністю від будь-яких політичних сил у суспільстві при здійсненні своїх завдань і функцій;
* законністю, тобто точним і неухильним виконанням вимог закону всіма державними службовцями, всіма державними органами;
* гуманізмом, спрямованістю на забезпечення прав і свобод людини, орієнтацією всієї діяльності на інтереси людини;
* соціальною справедливістю, тобто забезпеченням консенсусу у суспільстві, балансу інтересів різних його груп;
* розподілом влади, тобто поділом єдиної державної влади на законодавчу, виконавчу і судову, за наявності ефективних механізмів їхньої взаємодії та взаємоконтролю та при незалежності кожної з них.

Державний апарат складається з різних за своїм призначенням, функціями та завданнями державних органів.

***Принципи організації і діяльності державного апарату -* це основні  
ідеї, напрямки, вихідні положення, визначальні підходи формування, розвитку  
і діяльності державних органів.**

***Принципи організації і діяльності державного апарату -* це основні  
ідеї, напрямки, вихідні положення, визначальні підходи формування, розвитку  
і діяльності державних органів.**

**До таких основних принципів можна віднести наступні:**

### *- Принцип демократизму.* Цей принцип передбачає широке залучення громадян до активної участі у формуванні та організації діяльності органів державного апарату. Демократизм забезпечує рівні умови участі людей в управлінні державою, з урахуванням особистих якостей кожного

***Принцип законності****.* У процесі реалізації цього принципу в суспільстві  
створюється такий режим, при якому всі державні органи і громадяни  
зобов’язані суворо дотримуватись всіх законів держави і організовувати  
свою діяльність відповідно до них. Тлумачення і застосування  
нормативно-правових актів на всій території держави повинно бути  
єдиним.

*-* ***Принцип професіоналізму****.* За допомогою цього принципу  
створюються сприятливі умови для підбору і розстановки у  
державному апараті найкваліфікованіших кадрів. Залучення  
високопрофесійних кадрів, висока організація праці забезпечать  
ефективну діяльність державного апарату.

***Принцип розподілу влади****.* Цей принцип передбачає поділ державної  
влади на: законодавчу, виконавчу, судову. Основні напрямки діяльності  
державного апарату (законотворча, законовиконавча, судочинство,  
нагляд і контроль) чітко розмежовуються між відповідними  
спеціалізованими системами органів - різновидами влади. Завдяки  
цьому створюється механізм, протидіючий свавіллю, беззаконню з боку  
органів державного апарату.

***- Принцип пріоритету прав і свобод людини.*** За цим принципом  
передбачаються обов’язки державних органів і службовців визнавати,  
реалізовувати та охороняти права і свободи громадян. Людина є  
найвищою цінністю суспільства, і тому держава відповідальна перед  
кожною особою за створення умов для вільного і гідного її розвитку.

***- Принцип ненасильства.*** Цим принципом передбачено, що у роботі  
державного апарату основна роль належить організаційним та  
виховним методам. Метод примусу має допоміжне, другорядне  
значення.

### 3. Види органів держави, їхні ознаки та класифікація.

***Орган держави — це створений державою або безпосередньо народом колектив уповноважених осіб (депутатів або державних службовців) або одна особа, який має свою визначену структуру та наділений владними повноваженнями для здійснення певних державних завдань і функцій.***

Наявність владних повноважень означає, що орган держави вправі встановлювати формально обов'язкові приписи, тобто норми права чи індивідуальні приписи, і домагатися, за допомогою встановлених законом засобів, їхнього здійснення. Від кожного державного органу залежить ефективність діяльності державного апарату в цілому. Тому одним з головних завдань держави з організації апарату є правильне, чітке і повне законодавче визначення компетенції, повноважень та місця того чи іншого органу в апараті держави. Органи держави мають загальні і специфічні ознаки.

* До загальних ознак можна віднести такі:
* всі органи держави, що створюються, відповідно до закону, шляхом безпосередньої чи представницької демократії, покликані виконувати передбачені законом функції;
* наділені державно-владними повноваженнями;
* діють у встановленому державою порядку;
* пов'язані між собою відношеннями субординації;
* всі разом створюють єдину цілісну систему — апарат держави.
* Специфічними ознаками, тобто такими, що відрізняють державні органи від недержавних та державних організацій, є:
* формування їх безпосередньо державою чи населенням (виборцями) і здійснення державними органами своїх функцій від імені держави;
* наявність у кожного державного органу законодавчо закріпленої організаційної структури, територіальних меж діяльності, а також порядку взаємовідносин з іншими державними органами і організаціями;
* виконання кожним державним органом чітко визначених, встановлених у законодавчому порядку повноважень, видів і форм діяльності.

Наявність владного характеру є найбільш важливою ознакою державного органу, яка дає можливість достатньо чітко відокремити державні органи від державних організацій й установ та від недержавних утворень.

Практичне втілення державно-владних повноважень знаходить своє відображення у виданні державними органами від імені держави юридично обов'язкових нормативних й індивідуальних актів, а також у здійсненні державними органами нагляду за точним і неухильним виконанням вимог, передбачених цими актами, у забезпеченні і захисті цих вимог від порушень, шляхом застосування заходів виховання, переконання і стимулювання, а в необхідних випадках — заходів державного примусу. До складу кожного державного органу входять особи, які здійснюють керівництво, безпосередньо виконують покладені на них керівні повноваження, крім того спеціалісти й інші особи, що забезпечують технічні умови щодо їхнього виконання, керівних управлінських функцій.

Будучи складовими частинами одного державного апарату, органи держави відрізняються між собою за рядом критеріїв.

1) За місцем у системі державного апарату:

* первинні — створюються безпосередньо народом (виборцями) шляхом волевиявлення;
* вторинні — створюються первинними та їм підзвітні.

2) За характером і змістом державної діяльності:

* органи законодавчої влади;
* органи виконавчої влади;
* органи судової влади;
* контрольно-наглядові органи.

3) За способом утворення:

* виборні;
* призначувані;
* ті, що успадковуються.

4) За часом функціонування:

* постійні;
* тимчасові.

5) За складом:

* одноособові;
* колегіальні.

**4.Система державних органів за Конституцією України**

Державні органи створюються для нормального функціонування держави,  
для повного виконання нею своїх функцій, тому державних органів є дуже  
багато, і всі вони взаємопов’язані між собою та суспільством і виступають як  
певна система. Конституцією України закріплена система державних органів,  
до якої входять:

*- глава держави-* Президент України

*- орган законодавчої влади* - Верховна Рада України (ст. 75);

*- органи виконавчої влади*: а) вищий - Кабінет Міністрів України; б)  
центральні - міністерства, державні комітети, інші відомства; в) місцеві  
- обласні і районні державні адміністрації, голови місцевих державних  
адміністрацій та їхні управління, адміністрація державних підприємств,  
установ, організацій;

*- органи судової влади:* а) вищі - Конституційний Суд України, Верховний  
Суд України; б) вищі спеціалізовані суди - Вищий арбітражний суд  
України; в) місцеві - обласні, суди міст Києва і Севастополя, міжобласні,  
районні, міські, міжрайонні суди; г) військові суди регіонів і Військово-  
морських сил України, гарнізонів;

*- контрольно-наглядові органи* - прокуратура (Генеральна прокуратура  
України та її органи на місцях - обласні, районні, міські прокуратури та  
різні інспекції).