**Тема 2. Сутність та основні риси держави. Загальна характеристика теорій походження держави.**

**Теоретична частина:**

**План.**

1. **Поняття та ознаки держави.**
2. **Теорії походження держави**.
3. **Функції держави.**

Вивчення основ держави і права слід починати з усвідомлення того
важливого факту, що ці два важливих суспільних інститути не є зло, нав’язане
суспільству панівними верствами, що держава і право закономірно виникли
у результаті' тривалого історичного розвитку цивілізації. Для кожної нації,
народності виникнення власної держави і права - це свідчення і доказ переходу
від первісного ладу (дикунства, варварства) до вищої стадії суспільного
розвитку або від пригнобленого колоніального стану до справжньої
самостійності і незалежності. Держава і право - це альтернатива руїні, анархії,
безладдю. Вони відіграють роль організаторів, диригентів спільної діяльності
людей, засобів цивілізованого розв’язання соціальних протиріч і конфліктів.
За допомогою державно-правових інститутів здійснюється захист суспільства
і кожної особистості від зловживань з боку сильнішого, гарантується життя та
основні права людини. При всьому тому не слід ідеалізувати державу і право,
оскільки вони виникають у соціально неоднорідному суспільстві і відбивають
усі його недоліки та суперечності. Держава - це складне соціально-політичне
утворення. У юридичній науці існують різні підходи до характеристики цього
інституту суспільства. Найбільш стислу і чітку характеристику держави можна
простежити у нижче наведених визначеннях.

Держава - **є особливою організацією політичної влади, що існує в
соціально неоднорідному суспільстві і яка забезпечує його єдність, цілісність
і безпеку та здійснює управління загальносуспільними справами.**

**Держава-це особлива політико-територіальна організація, що володіє суверенітетом,спеціальним апаратом управління та примусу, і здатна надавати своїм
велінням загальнообов’язкової сили для всього населення країни, створюється
для керівництва суспільством і виконання загальносуспільних справ.**

**Держава** – **це суверенна політико-територіальна організація соціально неоднорідного суспільства (населення), що має публічну владу, яка здійснюється спеціальним апаратом управління та апаратом примусу на основі юридичних норм, які забезпечують узгодження соціально-групових, індивідуальних і суспільних інтересів (О. Скакун).**

**Держава** – **це організація політичної влади, необхідна для виконання як класових завдань, так і загальних справ, що випливають із природи будь-якого суспільства (М. Матузов і О. Малько).**

**До *основних суттєвих ознак*** поняття «держава» відносять такі:

**1) *наявність території***, під якою традиційно розуміють простір, у межах якого здійснюється державна влада. Сьогодні територія сприймається як невід’ємний атрибут держави як на теоретико-юридичному, так і на законодавчому рівні: сучасна держава вже не мислиться без території.

У **складі території держави** необхідно розрізняти: 1) реальну, фактичну територію, обриси якої чітко визначені міжнародними договорами і внутрішнім законодавством; 2) квазі-територію, що постійно змінює свої розміри й конфігурацію.

**Реальна територія** містить у собі: 1) сухопутний простір; 2) водний простір (акваторія) – територіальне море й внутрішні води; 3) повітряний простір (аероторія), розташований над сухопутним і водним просторами: 4) надра, що розташовуються під сухопутним і водним просторами.

До **квазі-території** відносять:

1) військові кораблі й літальні апарати, а також морські й повітряні судна, що перебувають на некомерційній державній службі, незалежно від їхнього місцезнаходження;

2) торговельні морські й повітряні судна під прапором даної держави, що перебувають у відкритому морі або в повітряному просторі над відкритим морем;

3) космічні об’єкти, що належать державі;

4) трубопроводи й підводні кабелі;

5) нафтові й інші добувні вишки у відкритому морі;

6) території дипломатичних представництв і консульств;

Із територіальною ознакою держави пов’язаний *інститут громадянства*, під яким розуміють *постійний політико-правовий зв’язок держави та індивіда, що знаходить свій вияв у їхніх взаємних правах і обов’язках;*

**2) *народ*** *–* пов’язана однаковим походженням і мовою культурна спільність людей, яка знаходиться під юрисдикцією держави та на котру поширює свій вплив національне законодавство;

**3) *суверенітет****,* тобто політико-правова властивість влади, що закріплена нормативним актом та характеризує державну владу як верховну, незалежну, неподільну та єдину. Існує три різновиди суверенітету:

*а) національний суверенітет* – це повновладдя нації, її реальна можливість вільно вирішувати всі питання свого національного життя аж до створення самостійної держави;

*б) народний суверенітет* – це повновладдя народу, який здійснює свою невід'ємну та неподільну владу самостійно й незалежно від інших соціальних сил, тобто реальна участь народу у здійсненні влади;

*в) державний суверенітет –* політико-правова властивість державної влади, що виражається в її незалежності від іншої влади всередині країни та в праві держави самостійно вирішувати свої проблеми на основі принципів міжнародного права.

Компонентами державного суверенітету, що розкривають його зміст, є:

- *верховенство влади*, тобто можливість існування в межах визначеної території лише однієї державної влади та можливість визнати незаконними рішення будь-якої іншої соціальної влади;

- *повнота (неподільність)* – державна влада належить народу, котрий є її єдиним джерелом; можливість держави самостійно вирішувати питання щодо участі в роботі міжнародних асоціацій, а також визначати статус адміністративно-територіальних одиниць;

- *самостійність* – державна влада не залежить від волі будь-яких інших організацій, окремих осіб чи інших суспільств;

- *незалежність,* тобто можливість вирішувати будь-яке питання зовнішнього чи внутрішнього характеру без втручання інших держав на основі принципів національної та міжнародної системи права;

- *єдність,* тобто наявність єдиного змісту влади (державно-політична) та поділ влади на законодавчу, виконавчу та судову в процесі реалізації владних повноважень;

4) наявність ***системи органів та інших організацій***, які створюються державою для виконання її завдань та здійснення функцій і охоплюються поняттям *механізм держави*. Частина органів держави, що створюється для реалізації владних повноважень охоплюється поняттям *апарат держави;*

5) наявність можливості розробляти ***загальнообов’язкові правила поведінки****,* що визначаються як *правові норми*. За допомогою *норм об’єктивного права* держава визначає зміст прав і обов`язків учасників суспільних відносин, а також забезпечує обов`язковість своїх рішень.

6) визнання держави на міжнародному рівні.

До ***факультативних суттєвих ознак*** категорії «держава» відносять такі:

- наявність конституції;

- наявність державних символів (прапор, герб, гімн, а для держави, що за формою правління є монархією, додатковим символом вважається монарх);

- наявність громадянства;

- наявність грошової одиниці;

- участь держави у міжнародних органах і організаціях тощо.

**Теорії виникнення держави**

Питання про походження держави нині є дискусійним, проте юридична
наука розробила досить широке коло теорій, що по-різному пояснюють її
походження:

- теологічна (релігійна) теорія походження держави - одна з
найдавніших теорій, за якою держава походить від Бога. Представниками цієї
теорії були: Аврелій Августин (354-430) та домініканський чернець, видатний
вчений богослов Фома Аквінський (1225-1274). Згідно з цією теорією творцем
усього земного, в тому числі й держави, є Бог. Стверджуючи, що
першопричиною походженні держави є «Божа воля», Ф. Аквінський
обгрунтовував її вічність і непорушність, аргументував безумовне і покірне
прийняття даного нам зверху, виправдовував будь-які реакційні держави тому,
що, за його словами, всяке посягання на державу приречене на невдачу;

- патріархальна теорія - була широко розповсюджена у Давній Греції
та рабовласницькому Римі. Основоположником її був Арістотель (384-322 до
н.е.), який вважав, що держава походить від сім’ї, яка шляхом розвитку
переходить у рід, від роду - до племені, до об’єднання племен і до виникнення
народності - союзу племен та є результатом її історичного розвитку і
розростання. Державна влада поступово виростає від влади батька сім’ї до
влади старійшин, вождя. Абсолютна влада монарха є продовженням
необхідної батьківської влади. Представниками її були також Р. Фільмер,
М. Михайловський, котрі продовжили розвиток положень цієї теорії;

- договірна теорія - виникла у Давній Греції, а пізніше була сформована і обгрунтована у працях Г. Гроція (1583-1646), Ш. Л. Монтеск’є (1689-1755),
Б .Спінози, Т. Гоббса,Ж. Ж. Руссо (1712-1778), Д. Дідро, О. Радіщева. За цією
теорією заради миру і благополуччя відбувається об’єднання людей у державу
на основі добровільного договору між людьми, що до цього перебували в
«природному Стані», тобто у стані «війни всіх проти всіх» Договір укладався
між кожним членом суспільства і майбутньою державою про те, що одні
будуть управляти, а інші виконувати їхні управлінські рішення. Тобто люди
передавали частину своїх прав державній владі натомість отримуючи
обов’язок підкорятись їй, а держава зобов’язувалася охороняти права кожної
людини. Правителі - це представники народу, які повинні звітувати перед ними
і замінюватись за їхньою волею. Договірна теорія стверджує, що першо-
причиною виникнення держави був суспільний договір між народом та його
правителями, відповідно до якого народ відмовлявся від своєї свободи і
зобов’язувався підкорятись правителям, в обмін на що одержував від них
гарантії особистої безпеки;

психологічна теорія - у цій теорії обгрунтовується виникнення
держави і права завдяки особливим властивостям, що лежать у людській
психіці, якій характерна потреба до наслідування, покори, усвідомлення
залежності від видатної особистості, яка спроможна керувати суспільством.
Народ є інертною масою і не здатний до прийняття рішень, а тому потребує
постійного керівництва. Фундаторами цієї теорії були Л. Петражицький (1867-
1931), який пояснював виникнення держави психічними потребами одних
людей здійснювати керівництво, а інших - підкорятись; Д. Фрезер;

теорія насильства - опрацьована у наукових розробках
Л. Гумпловича, К. Каутського( 1854-1938), Є. Дюрінга( 1833-1921) та інших.
Вони обгрунтовують виникнення держави як результат завоювання одних
племен іншими, насильства, перетворення у рабство одного народу іншим.
За цією теорією держава є тією силою, що утворюється завойовниками для
утримання у покорі завойованих народів і зміцнення певної влади над
переможеними. Ця теорія розкриває зовнішні, політичні фактори виникнення
держави, але нехтує соціальними причинами виникнення держави;

соціально-економічна, або класова (марксистська) теорія - пов’язує
виникнення держави з результатом природного економічного розвитку
первісного суспільства (економічні умови також визначають соціальні зміни
суспільства). Отже, держава - це продукт природно-історичного розвитку
суспільства. Існують два підходи цієї теорії: один надає важливого значення
виникненню класів і протиріччям між ними (держава виникає внаслідок
непримиренності класів, як знаряддя підкорення пануючому класу інших
класів); другий - на перше місце ставить економічний розвиток суспільства:

великі суспільні поділи праці, перехід від родової (колективної) власності до
приватної власності. Ці причини ускладнили і саме суспільство, що призвело
до потреби вдосконалення управління. Згідно з концепцією, викладеною у
праці Ф. Енгельса «Походження сім’ї, приватної власності і держави»,
виникнення держави має свої особливості і загальні закономірності:
виникнення моногамної сім’ї, приватної власності та протилежних
антагоністичних класів;

*-* **органічна теорія** *-* розглядає державу як витвір самої природи, продукт
її розвитку, як результат соціальної (органічної) еволюції. Обгрунтував цю
теорію Г. Спенсер. Держава за нею схожа на людський організм, де окремі її
біологічні органи тотожні органам управління, галузям господарства, а вона
народжується, розмножується і гине тощо;

**- космічна теорія** *-* найновіша теорія виникнення держави, суть якої
полягає в тому, що держава виникла і була рекомендована як вища організація
управління суспільством іншими космічними цивілізаціями.

Отже, в теорії держави і права відсутня єдина думка щодо закономірностей
виникнення держави. Існують численні домарксистські і марксистсько-
ленінські доктрини, а також історичні, економічні, географічні, демографічні,
політичні, соціальні та інші особливі причини виникнення держави у різних
народів. Жодна з цих теорій виникнення держави не в змозі охопити і розкрити
як сутність держави, так і передумови її походження. Кожна з уже існуючих і
тих теорій, які ще можуть з’явитись, висвітлюють лише одну або групу причин
виникнення держави. Тому лише у своїй єдності всі вони відтворюють більш-
менш повну картину передумов і процесів походження держави.

**Функції держави: поняття, класифікація**

Перед будь-якою державою постає більше чи менше коло завдань, на
вирішення яких вона використовує свої ідеологічні та політичні сили, бюджет
тощо. З усієї сукупності цих завдань можна виділити деякі, що визначають її
сутність, без яких вона не може повноцінно діяти. **Основними напрямками
діяльності держави та її органів щодо задоволення потреб суспільства, які
розкривають її соціальну сутність і призначення, є *функції держави.***

**Функції держави** **– головні напрямки і види діяльності держави, обумовлені її завданнями і цілями і такі, що характеризують її сутність.**

Функції держави не можна ототожнювати з функціями її окремих органів, які є частиною апарату держави і відбиваються у компетенції, у предметі ведення, у правах і обов'язках (повноваженнях), закріплених за ними.

Можна класифікувати функції сучасної держави за різними критеріями: суб'єктами, об'єктами, способами, засобами та іншими елементами державної діяльності.

**Функції держави за засобами її діяльності:**

– законодавча;

-  виконавча (управлінська);

– судова;

-  правоохоронна;

– інформаційна.

**Функції цивілізованої держави за сферами (об'єктами) її діяльності можна поділити на внутрішні і зовнішні.**

**Внутрішні функції – забезпечують внутрішню політику держави:**

**1) політична** – вироблення внутрішньої політики держави, регулювання сфери політичних відносин, забезпечення народовладдя;

**2)  економічна** – регулювання сфери економічних відносин, створення умов для розвитку виробництва; організація виробництва на основі визнання і захисту різних форм власності, підприємницької діяльності; прогнозування розвитку економіки;

**3)  оподаткування і фінансового контролю** – організація і забезпечення системи оподаткування і контролю за легальністю прибутків громадян та їх об'єднань, а також за витратою податків;

**4) соціальна** – забезпечення соціальної безпеки громадян, створення умов для повного здійснення їх права на працю, життєвий достатній рівень; зняття і пом'якшення соціальних суперечностей шляхом гуманної та справедливої соціальної політики;

5)  **екологічна** – забезпечення екологічної безпеки і підтримання екологічної рівноваги на території держави; охорона і раціональне використання природних ресурсів; збереження генофонду народу;

6) **культурна (духовна)** – консолідація нації, розвиток національної самосвідомості; сприяння розвитку самобутності усіх корінних народів і національних меншин; організація освіти; сприяння розвитку культури, науки; охорона культурної спадщини;

7)  **інформаційна** – організація і забезпечення системи одержання, використання, поширення і збереження інформації;

8)  **правоохоронна** – забезпечення охорони конституційного ладу, прав і свобод громадян, законності і правопорядку, довкілля, встановлених і регульованих правом усіх суспільних відносин.

**Внутрішні функції держави можна поділити ще на дві основні групи: регулятивні та правоохоронні.**

**Зовнішні функції – забезпечують зовнішню політику держави:**

**1)  політична (дипломатична**) – встановлення і підтримання дипломатичних зносин з іноземними державами відповідно до загальновизнаних норм і принципів міжнародного права;

**2) економічна** – встановлення і підтримання торгово-еконо-мічних відносин з іноземними державами; розвиток ділового партнерства і співробітництва в економічній сфері з усіма державами, незалежно від їх соціального ладу та рівня розвитку; інтеграція до світової економіки;

**3) екологічна** – підтримання екологічного виживання на планеті;

**4) культурна (гуманітарна)** – підтримання і розвиток культурних і наукових зв'язків з іноземними державами; забезпечення збереження історичних пам'ятників та інших об'єктів, що мають культурну цінність; вжиття заходів щодо повернення культурних цінностей свого народу, які знаходяться за кордоном;

**5)  інформаційна** – участь у розвитку світового інформаційного простору, встановлення режиму використання інформаційних ресурсів на основі рівноправного співробітництва з іншими державами;

**6) оборона держави** – захист державного суверенітету від зовнішніх посягань як економічними, дипломатичними, так і воєнними засобами;

**7)  підтримання світового правопорядку** -- участь у врегулюванні міжнаціональних і міждержавних конфліктів; боротьба з міжнародними злочинами.

У зовнішніх функціях держави можна виділити два основні напрямки: зовнішньополітична діяльність (тут особливе значення має функція оборони країни) і зовнішньоекономічна діяльність.